

**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ 83(Ι)/2014**

**Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση του μετοχικού
κεφαλαίου της Surefood Ltd από την C.A. Paraellinas Ltd**

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα. Λουκία Χριστοδούλου	Πρόεδρος
κ. Ανδρέας Καρύδης	Μέλος
κ. Παναγιώτης Ουστάς	Μέλος
κ. Άριστος Αριστείδου Παλούζας	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 11 Απριλίου 2023

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή στις 24 Φεβρουαρίου 2023, από την C.A. Paraellinas Ltd, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου του 2014 (στο εξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά συγκέντρωση, σύμφωνα με την οποία η C.A. Paraellinas Ltd (στο εξής η «Paraellinas»), θα αποκτήσει το μετοχικό κεφάλαιο της Surefood Ltd (στο εξής ο «Στόχος»).

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

- Η Paraellinas που είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Κυπριακής Δημοκρατίας. Η εν λόγω εταιρεία δραστηριοποιείται

στην εισαγωγή, διανομή και χονδρική διάθεση φαρμάκων, καλλυντικών και προϊόντων ευρείας κατανάλωσης. Οι υφιστάμενοι μέτοχοι της είναι τρία φυσικά πρόσωπα.

- Ο Στόχος που είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Κυπριακής Δημοκρατίας. Η εν λόγω εταιρεία δραστηριοποιείται στην διανομή και χονδρική διάθεση προϊόντων ευρείας κατανάλωσης όπως: ροφήματα, γαλακτοκομικά, αλεύρι, μέλι, ροδόσταγμα, αλλαντικά, μπαχαρικά, χαβιάρι και ελαιόλαδο στον τομέα της λιανικής πώλησης καθώς και στον τομέα της μαζικής εστίασης και ξενοδοχειακού κλάδου. Οι υφιστάμενοι μέτοχοι της είναι φυσικά πρόσωπα.

Στις 24 Φεβρουαρίου 2023, η Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Η εν λόγω κοινοποίηση δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 3 Μαρτίου 2023, όπως ορίζει το άρθρο 10 του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (εφεξής η «Υπηρεσία»), αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 10 Απριλίου 2023, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή, αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτήν σύμφωνα με το Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η υπό εξέταση συγκέντρωση θα πραγματοποιηθεί βάση Συμφωνίας Πώλησης Μετοχών, ημερομηνίας 02/02/2023, που υπογράφηκε μεταξύ της C.A. Papaellinas Ltd ως Αγοράστριας και των μετόχων της Surefood Ltd, ως οι Πωλητές.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Σύμφωνα με την κοινοποίηση, οι Πωλητές θα πωλήσουν στην Αγοράστρια και η Αγοράστρια θα αγοράσει από τους Πωλητές όλες τις μετοχές του Στόχου.

Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης συμπεριλαμβανομένων των Συμφωνιών, και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο πιο πάνω άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 6(1)(α)(ii) του Νόμου και πληροί την έννοια της συγκέντρωσης, καθότι έχει ως τελικό αποτέλεσμα η Paraellinas να αποκτήσει αποκλειστικό έλεγχο επί του Στόχου.

Η προτεινόμενη συγκέντρωση αποτελεί μια «συγκέντρωση επιχειρήσεων» μείζονος σημασίας, όπως αυτή ορίζεται από τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 3 του Νόμου.

Συγκεκριμένα, ο συνολικός κύκλος εργασιών της Paraellinas κατά το έτος 2022 ήταν περίπου €[.....]¹ και ο συνολικός κύκλος εργασιών του Στόχου για το ίδιο έτος ήταν περίπου €[.....]. Σημειώνεται ότι συνολικός κύκλος εργασιών της Paraellinas και του Στόχου αφορά τον κύκλο εργασιών που πραγματοποιείται στην Κυπριακή Δημοκρατία αφού οι εν λόγω εταιρείες δεν δραστηριοποιούνται στο εξωτερικό.

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώλυση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 19 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα I του Νόμου.

Η Paraellinas δραστηριοποιείται στην εισαγωγή, διανομή και χονδρική διάθεση φαρμάκων, καλλυντικών και προϊόντων ευρείας κατανάλωσης, όπως μέλι και ελαιόλαδο. Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης τα προϊόντα ευρείας

¹ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στο σύνολο του κειμένου της παρούσας απόφασης καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [...].

κατανάλωσης της Paraellinas διανέμονται στα σημεία λιανικής πώλησης και προορίζονται για οικιακή χρήση. Η Paraellinas δεν δραστηριοποιείται στην βιομηχανία της μαζικής εστίασης και εστίασης στον ξενοδοχειακό κλάδο (βιομηχανία HORECA).

Ο Στόχος δραστηριοποιείται στην διανομή και χονδρική διάθεση προϊόντων ευρείας κατανάλωσης (οικιακής χρήσης) στα σημεία λιανικής πώλησης καθώς και σε εταιρείες που δραστηριοποιούνται στη μαζική εστίαση και στον ξενοδοχειακό κλάδο (βιομηχανία HORECA). Τα προϊόντα τα οποία πωλεί η εν λόγω εταιρεία είναι ροφήματα (έτοιμοι καφέδες, φρουτοποτά, παγωμένα τσάγια), γαλακτοκομικά (μαλακά τυριά και τυριά τυρογάλακτος, ημίσκληρα τυριά τυρογάλακτος, σκληρά τυριά-κυρίως κίτρινα, γιαούρτι (γιαούρτια με γεύσεις, γιαούρτια με προσθήκη θρεπτικών συστατικών, γιαούρτια για παιδιά, λευκά γιαούρτια), επιδόρπια, κρέμες γάλακτος), αλεύρι, μέλι, ροδόσταγμα, αλλαντικά, μπαχαρικά, χαβιάρι και ελαιόλαδο.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης, η Επιτροπή όρισε ως σχετικές αγορές προϊόντων/υπηρεσιών αυτή της διανομής και χονδρικής διάθεσης τροφίμων, με υποδιαίρεση τις ακόλουθες σχετικές αγορές προϊόντων:

1. Διανομή και χονδρική διάθεση γαλακτοκομικών προϊόντων,
2. Διανομή και χονδρική διάθεση τυροκομικών προϊόντων,
3. Διανομή και χονδρική διάθεση μη οινόπνευματων ποτών,
4. Διανομή και χονδρική διάθεση μελιού,
5. Διανομή και χονδρική διάθεση χαβιαριού,
6. Διανομή και χονδρική διάθεση τυποποιημένων αλεύρων για οικιακή χρήση,
7. Διανομή και χονδρική διάθεση τυποποιημένων μπαχαρικών για οικιακή χρήση,
8. Διανομή και χονδρική διάθεση ελαιόλαδου,
9. Διανομή και χονδρική διάθεση ροδοστάγματος,
10. Διανομή και χονδρική διάθεση προϊόντων επεξεργασμένου κρέατος (αλλαντικών),
11. Διανομή και χονδρική διάθεση προϊόντων βιομηχανικά επεξεργασμένης ντομάτας

Σημειώνεται ότι οποιαδήποτε περαιτέρω υποδιαίρεση των σχετικών αγορών δεν κρίθηκε απαραίτητη για σκοπούς εξέτασης της παρούσας συγκέντρωσης, καθότι δεν διαφοροποιεί το αποτέλεσμα της αξιολόγησης της πράξης.

Η Επιτροπή κατέληξε ότι στην υπό εξέταση υπόθεση, η γεωγραφική αγορά για τις ανωτέρω σχετικές αγορές είναι ολόκληρη η επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης τόσο η Paraellinas όσο και ο Στόχος δραστηριοποιούνται στη σχετική αγορά διανομής και χονδρικής διάθεσης τροφίμων. Στις επιμέρους σχετικές αγορές της διανομής και χονδρικής διάθεσης μελιού και ελαιόλαδου, δραστηριοποιούνται επίσης και οι δύο συμμετέχουσες επιχειρήσεις.

Ως εκ τούτου, από τις δραστηριότητες των συμμετεχουσών εταιρειών στην προτεινόμενη πράξη προκύπτει οριζόντια σχέση στην ευρύτερη σχετική αγορά διανομής και χονδρικής διάθεσης τροφίμων, καθώς και στις επιμέρους σχετικές αγορές της διανομής και χονδρικής διάθεσης μελιού και ελαιόλαδου.

Σύμφωνα με την απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Kesko/Tuko (IV/M.784) *«τα προϊόντα που εμπορεύονται οι χονδρέμποροι καταναλωτικών αγαθών καθημερινής χρήσης αντικατοπτρίζουν, όπως είναι φυσικό, κατά κύριο λόγο, τις λιανικές πωλήσεις των προϊόντων αυτών, καθώς και τη χρήση τους από τα μη οικογενειακά νοικοκυριά»*.

Ως εκ τούτου, και στην προκειμένη περίπτωση, η αγορά χονδρικής πώλησης/διάθεσης καταναλωτικών αγαθών αντικατοπτρίζει τη λιανική αγορά.

Για τον υπολογισμό του μεριδίου αγοράς για όλες τις σχετικές αγορές η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα στοιχεία της εταιρείας Retail Zoom, τα οποία καταγράφηκαν στην κοινοποίηση και αφορούν λιανικές πωλήσεις, καθώς δεν υπάρχουν στοιχεία για το χονδρικό επίπεδο που δραστηριοποιούνται οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις. Ως εκ τούτου, οι υπολογισμοί των μεριδίων αγοράς δεν είναι ακριβείς καθώς οι λιανικές πωλήσεις περιλαμβάνουν το ποσοστό κόστους και κέρδους των λιανοπωλητών. Εντούτοις, τα μερίδια αγοράς του Στόχου είναι πολύ μικρά και τα ακριβή στοιχεία για χονδρική διάθεση δεν θα διαφοροποιούσαν την αξιολόγηση της παρούσας πράξης.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, η εταιρεία Paraellinas κατέχει [10-20]% του συνόλου των χονδρικών πωλήσεων τροφίμων, ενώ ο Στόχος το [0-5]%. Επομένως, προκύπτει ένα συνδυασμένο μερίδιο αγοράς ύψους [10-20]%. Με βάση το συνδυασμένο μερίδιο των μερών προκύπτει επηρεαζόμενη αγορά στην διανομή και χονδρική διάθεση τροφίμων. Σημειώνεται ότι υπάρχει απεριόριστος αριθμός τροφίμων, τα οποία αποτελούν αυτήν την αγορά και τα οποία δεν συμπεριλαμβάνονται στο σύνολο των πωλήσεων, π.χ. μακαρόνια, ζάχαρη, δημητριακά, λαχανικά, κ.ά.. Επισημαίνεται ότι σε περίπτωση που αυτά περιλαμβάνονταν στο σύνολο πωλήσεων, το συνδυασμένο μερίδιο αγοράς των

συμμετεχουσών επιχειρήσεων θα ήταν πολύ μικρότερο από αυτό που αναφέρεται πιο πάνω.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, η εταιρεία Paraellinas κατέχει [10-20]% του συνόλου των χονδρικών πωλήσεων μελιού, ενώ ο Στόχος [0-5]%. Επομένως, προκύπτει ένα συνδυασμένο μερίδιο αγοράς ύψους [10-20]%. Με βάση το συνδυασμένο μερίδιο των μερών, προκύπτει επηρεαζόμενη αγορά στην διανομή και χονδρική διάθεση μελιού.

Αναφορικά με την οριζόντια σχέση στη διανομή και χονδρική διάθεση ελαιόλαδου, στη βάση των στοιχείων της εταιρείας Retail Zoom, η Paraellinas κατέχει μερίδιο αγοράς ύψους [10-20]% και ο Στόχος ύψους [0-5]%. Το συνδυασμένο μερίδιο των μερών ανέρχεται στο [10-20]%. Ως εκ τούτου, προκύπτει επηρεαζόμενη αγορά στην διανομή και χονδρική διάθεση ελαιόλαδου.

Παρόλο που τα προστιθέμενα μερίδια στις εν λόγω επηρεαζόμενες αγορές που θα αποκτήσει η Paraellinas από τον Στόχο είναι μικρά, εξετάστηκαν τα κριτήρια του άρθρου 19 του Νόμου.

Αναφορικά με την οικονομική δύναμη των συμμετεχουσών επιχειρήσεων, η Paraellinas κατά το 2022 κατέγραψε συνολικό κύκλο εργασιών εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας ύψους €[.....] και ο Στόχος κατά το 2022 κατέγραψε κύκλο εργασιών εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας ύψους €[.....].

Σύμφωνα με τα Μέρη, το σύνολο της χονδρικής αγοράς στην Κυπριακή Δημοκρατία ανέρχεται περίπου σε €164.000.000 σε σχέση με τα είδη προϊόντων που διανέμει η Paraellinas και ο Στόχος, τα οποία στηρίζονται σε στοιχεία της Retail Zoom και αφορούν λιανικές πωλήσεις.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης υπάρχει πληθώρα ανταγωνιστών στην ευρύτερη αγορά διάθεσης τροφίμων. Οι σημαντικότεροι ανταγωνιστές των μερών στην ευρύτερη αγορά προϊόντων που έχει καθοριστεί ανωτέρω είναι οι εταιρείες [.....].

Τα μέρη δήλωσαν ότι δεν υπάρχουν φραγμοί εισόδου στις εν λόγω σχετικές αγορές, ούτε φραγμοί εισόδου στην παραγωγή των εν λόγω τροφίμων ή στην εισαγωγή τους. Επίσης, δεν υπάρχουν δασμολογικοί ή μη δασμολογικοί φραγμοί στην εισαγωγή τροφίμων από χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις δήλωσαν ότι τα τελευταία πέντε (5) χρόνια δεν υπήρξε σημαντική είσοδος επιχείρησης στις εν λόγω σχετικές αγορές.

Όσον αφορά τις εναλλακτικές πηγές προμήθειας, στις αγορές τροφίμων, σύμφωνα με τις συμμετέχουσες, δραστηριοποιείται αρκετά μεγάλος εταιρειών προμηθευτών με ισχυρές επωνυμίες προϊόντων. Οι συμμετέχουσες υποστηρίζουν ότι προτεινόμενη πράξη δεν είναι τέτοιας δυναμικής ώστε να επηρεάσει είτε σε ανάντη ή κατόντη στάδιο την αγορά τροφίμων.

Αναφορικά με την επηρεαζόμενη αγορά διανομής και την χονδρική διάθεση τροφίμων, στην οποία δραστηριοποιούνται οι δύο συμμετέχουσες επιχειρήσεις, η εταιρεία Paraellinas κατέχει [10-20]% του συνόλου των χονδρικών πωλήσεων τροφίμων ενώ ο Στόχος [0-5]%. Επομένως, προκύπτει ένα συνδυασμένο μερίδιο αγοράς ύψους [10-20]%. Επισημαίνεται ότι σε περίπτωση που περιλαμβάνονταν όλα τα είδη τροφίμων στο σύνολο πωλήσεων, το συνδυασμένο μερίδιο αγοράς των συμμετεχουσών επιχειρήσεων θα ήταν πολύ μικρότερο από αυτό που αναφέρεται πιο πάνω.

Αναφορικά με τις επηρεαζόμενες αγορές, η Υπηρεσία επισημαίνει ότι το προστιθέμενο μερίδιο που προκύπτει τόσο στη διανομή και χονδρική διάθεση μελιού ([0-5]%) είναι αρκετά μικρό όσο και στη διανομή και χονδρική διάθεση ελαιόλαδου ([0-5]%).

Υπό το φως των πιο πάνω, δεν διαφαίνεται να επηρεάζονται τα συμφέροντα των ενδιαμέσων και τελικών καταναλωτών των σχετικών προϊόντων.

Σημειώνεται τέλος ότι όλες οι σχετικές αγορές δεν επηρεάζουν τη τεχνική ή οικονομική πρόοδο.

Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα πιο πάνω, οι προαναφερόμενες επηρεαζόμενες σχετικές αγορές δεν ενδέχεται να επιφέρουν στρεβλώσεις στον ανταγωνισμό.

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης δεν προκύπτει κάθετη σχέση μεταξύ των δραστηριοτήτων των συμμετεχουσών εταιρειών.

Τα μέρη δραστηριοποιούνται σε στενά συνδεδεμένες γειτονικές αγορές προϊόντων, εφόσον τα προϊόντα που διαθέτουν, ήτοι τα διάφορα είδη τροφίμων ανήκουν σε φάσμα προϊόντων που αγοράζονται κατά κανόνα από την ίδια ομάδα πελατών, για την ίδια τελική χρήση, ήτοι τη λιανική πώληση. Εντούτοις, ως ορίζεται στο Παράρτημα Ι του Νόμου, οι αγορές αυτές δεν αποτελούν αγορές στις οποίες ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις η κοινοποιούμενη συγκέντρωση καθότι τα μερίδια αγοράς της κάθε συμμετέχουσας σε κάθε σχετική αγορά είναι κάτω του 25%.

Υπό το φως της πιο πάνω ανάλυσης, η Επιτροπή κρίνει ότι στην προκειμένη υπόθεση, παρόλο που υφίστανται επηρεαζόμενες αγορές παρόλα ταύτα, δεν

προκαλεί αμφιβολίες ως προς την συμβατότητα της κοινοποιηθείσας συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά. Με βάση τα πιο πάνω στοιχεία, δεν προκύπτει επηρεαζόμενη αγορά από κάθετη σχέση των δραστηριοτήτων των συμμετεχουσών επιχειρήσεων, ως αυτή ορίζεται στο Παράρτημα Ι του Νόμου. Επιπρόσθετα, δεν προκύπτουν οποιεσδήποτε άλλες αγορές στις οποίες ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις η κοινοποιούμενη συγκέντρωση.

Σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου και συγκεκριμένα των άρθρων 20 και 21, το κριτήριο, βάσει του οποίου μια συγκέντρωση κηρύσσεται συμβατή ή ασύμβατη με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, αφορά τη σημαντική παρακώληση του ανταγωνισμού στη Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή της ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.